

**INTERVENCIÓN  
DE LA EMB. SANDRA FUENTES-BERAIN  
FORO INTERNACIONAL DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL DE JALISCO  
(CESJAL)**

**COMISIONES ECONOMICAS Y SOCIALES EN EL MUNDO Y SU FUTURO**

Guadalajara, Jal., 19 de mayo de 2011

**Amigas y amigos todos:**

En primer lugar deseo dejar constancia de mi aprecio y mi reconocimiento a mi estimado Jaime Enrique Michel Velasco, Presidente del Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco, por esta brillante iniciativa y por la gentileza de su invitación para participar en el Segundo Foro Internacional de Consejos Económicos y Sociales .

Es un honor acompañar al CESJAL en sus esfuerzos por robustecer esta iniciativa. La sociedad jalisciense en su conjunto tiene el mérito de este proyecto, que es a su vez reflejo de una vocación de progreso, coordinación y esfuerzos compartidos.

El CESJAL es la prueba de que la sociedad civil está dispuesta a contribuir con la parte que le corresponde y a comprometerse en la construcción de políticas públicas que beneficien a todos.

Si bien es cierto que Jalisco, junto con otros estados del país como Michoacán, Tlaxcala y el Estado de México, son pioneros en la creación de los Consejos, quiero resaltar y reconocer el esfuerzo que ustedes hacen para que el CESJAL sea el **único** Comité que es **enteramente ciudadano y autónomo**.

Estoy segura de que este Segundo Foro Internacional del CES dejará muchas experiencias y dará nuevas perspectivas para reforzar el papel y el funcionamiento del CESJAL.

Parto de una premisa fundamental: hoy los ciudadanos exigen ser consultados y, en el ejercicio de ese derecho, tienen la capacidad de influir en la formulación de las soluciones a los problemas que enfrenta la sociedad. Es en este nuevo contexto que los actores gubernamentales debemos escuchar la voz de los ciudadanos y atender sus demandas.

Como ustedes saben, las sociedades en el mundo entero enfrentan situaciones y problemas complejos. Esta complejidad hace imprescindible que el engranaje institucional del Estado tenga diagnósticos adecuados y propuestas

de solución que reúnan un conocimiento técnico y detallado para enfrentarlos de mejor manera.

Es en este espacio, entre la ciudadanía y las instituciones de representación política, donde los Comités Económicos y Sociales son un vínculo eficaz y un canal importante para el diálogo constructivo entre gobierno y sociedad.

En la actualidad existen en el mundo más de 70 Comités Económico-Sociales nacionales que presentan sus propios matices de composición orgánica, responsabilidades, alcances y vinculación con las instituciones del Estado; pero todos ellos coinciden en hacer valer la visión, la experiencia, el conocimiento y la legitimidad que la sociedad civil puede aportar al engranaje institucional.

Como Representante de México ante la Unión Europea, deseo mencionar brevemente algunas experiencias de la operación de estos consejos en Europa, instituciones a las que he dado particular seguimiento, no solo por la importancia en la formulación de políticas públicas, sino también por la cercanía que he tenido en el desarrollo de los CES y en especial del CESJAL.

En primer lugar, estas instituciones facilitan el oficio de ser ciudadano y ayudan a que los ciudadanos puedan tener una opinión propia para participar en los debates de políticas públicas.

En segundo lugar, contribuyen a informar a la sociedad del impacto que tendrán las decisiones que se adoptan en los ámbitos institucionales y legitiman la aplicación de estas decisiones.

Tercero, promueven el diálogo constructivo entre los mismos actores de la sociedad civil y permiten sensibilizar sobre las posturas, intereses, preocupaciones y motivaciones de cada grupo representado.

Cuarto, aconsejan a los gobiernos y parlamentos en la elaboración de políticas económicas, sociales y medio ambientales; además, proponen contenidos y dan un valor añadido que mejora y amplía el debate económico, social y político de las sociedades.

En quinto lugar, mejoran la representación de la sociedad, complementan la democracia institucional y fortalecen la representatividad en una democracia participativa.

Finalmente, al no estar supeditados a ciclos político-electorales y en la consideración de que los problemas que enfrenta la sociedad no pueden resolverse en pocos años, **favorecen las reflexiones y soluciones de largo plazo.**

Hoy en día, el diálogo entre la sociedad civil organizada y las instituciones gubernamentales es fundamental. Tomemos en consideración lo señalado por el Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki-Moon: “ningún esfuerzo de las Naciones Unidas –ya sea una causa global o el apoyo a un objetivo específico– se puede lograr sin el apoyo de la sociedad civil”.

Es por ello que incluso el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas, que actúa como foro central para el debate de cuestiones internacionales de índole económica y social y para la formulación de recomendaciones sobre políticas, tiene como mandato celebrar consultas, mesas redondas y paneles de discusión con el sector privado, el sector académico y cerca de tres mil Organizaciones no Gubernamentales.

Esas consultas se hacen con el objetivo de mejorar la coherencia y la eficacia de las actividades de los diferentes programas que aplica Naciones Unidas para promover mejores niveles de vida, empleo y progreso social.

En un ámbito regional, en el que soy representante, puedo comentarles que la Unión Europea cuenta con un Comité Económico y Social. EL CESE de la Unión Europea tiene como misión ser un puente de diálogo y búsqueda de soluciones entre las instituciones europeas y las organizaciones de la sociedad civil de los 27 países miembros.

El CESE está compuesto por 344 integrantes, electos por cinco años, y representa un amplio abanico de intereses económicos, sociales y culturales integrados en tres segmentos: empresarios, trabajadores y actividades diversas, estas últimas por agricultores, consumidores, ecologistas, sindicatos y organizaciones no gubernamentales.

El CESE contribuye a reforzar la legitimidad y la eficacia de la Unión Europea, al permitir a la sociedad civil de los países miembros expresar sus opiniones a nivel europeo.

Además de fomentar los valores de la construcción europea como es la democracia participativa, el CESE vigila y presiona para que el Parlamento Europeo, al Consejo de la Unión y la Comisión Europea, legislen y apliquen políticas de tal suerte que éstas favorezcan, de la mejor manera, a las sociedades nacionales que integran a la propia Unión.

En la actualidad, con la aplicación del Tratado de Lisboa, el CESE asume un papel más importante en el funcionamiento de la Unión Europea. En este nuevo tratado, se refuerza su rol de puente entre la sociedad civil y las Instituciones Europeas; y se confirma al CESE en sus funciones y composición para representar a la sociedad civil organizada de Europa.

Además, el Tratado de Lisboa hace obligatorio consultar al CESE en nuevas áreas, como las políticas energéticas, la investigación e inclusive el deporte. También fortalece su papel consultivo. De esa manera, estas nuevas prerrogativas promueven la participación de la sociedad civil europea en la toma de decisiones y la formulación de políticas con las instituciones europeas y amplía su intervención en el proceso legislativo.

El CESE de la Unión Europea ha emitido más de 3000 dictámenes y destaco que **ningún acto jurídico europeo de importancia se ha aprobado sin la consulta previa al Comité**, de acuerdo con los tratados y la interpretación que de los mismos ha hecho la Corte Europea de Justicia.

A nivel nacional, existen ejemplos importantes de Consejo Económicos y Sociales en Europa, que considero podrían ser de interés para ustedes, como el Consejo Económico, Social y Ambiental de Francia; el Consejo Nacional de Economía y Trabajo en Italia; así como los Consejos Económico y Social de España, de Países Bajos, de Portugal, de Grecia y de Dinamarca.

Me detengo en dos de los más emblemáticos:

En Francia, el antecedente histórico se remonta a 1925 con la creación del Consejo Económico Nacional; en 1958 le fue adicionada la palabra “social” y pasó ser conocido como el Consejo Económico y Social; en 2008, se transformó en el Consejo Económico, Social y Ambiental.

Es tal la importancia que le confiere la sociedad francesa, que la actual Constitución lo considera la tercera asamblea nacional. El CESE emite opiniones destinadas al Presidente de la República, al Primer Ministro y a ambas asambleas legislativas. Está compuesto por 233 miembros representantes de la sociedad civil designados por un mandato de 5 años con posibilidad de reelegirse por una ocasión. Dada su trayectoria histórica, el CESE francés sirvió como modelo para el Comité Económico y Social Europeo y ha sido un punto de referencia obligado tanto para otros Consejos Económicos y Sociales en el mundo.

En España, el Consejo Económico y Social se constituyó en 1991, aunque estaba ya previsto desde la Constitución de 1978. Su instauración permitió tener un espacio de entendimiento entre los actores sociales y económicos españoles con el gobierno.

El CES español se establece como un órgano consultivo del Gobierno, de forma que su voz se considere en la toma de decisiones que afectan a los distintos sectores de la sociedad. Es importante resaltar que en España se ha desarrollado también un Comité Económico y Social de las Comunidades Autónomas.

En América Latina los CES son de reciente creación, con los primeros a inicios de este siglo.

Menciono el caso de Brasil, que estableció el Consejo de Desarrollo Económico y Social, con la promulgación de una ley en mayo del 2003. Cómo institución representativa de la sociedad, tiene como propósito colaborar en la formulación de políticas y directrices específicas y a analizar las propuestas de políticas públicas del Ejecutivo, con el fin de discutir las políticas públicas y proponer las medidas necesarias para el desarrollo de Brasil.

El Consejo brasileño está encabezado por el Presidente brasileño, sus integrantes son designados por el propio Presidente, por un periodo de dos años con posibilidad de una reelección, con representantes de los trabajadores, empresarios, movimientos sociales, gobiernos y líderes de todos los sectores sociales.

### **Amigas, amigos:**

La creación e institucionalización de los CES toma fuerza en las sociedades modernas. Aunado al crecimiento cuantitativo, **los CES crecen en importancia en ámbitos municipales y regionales**, además del que ya tienen a nivel nacional en muchos países; incrementan así la participación subsidiaria de la sociedad en los diferentes niveles y responsabilidades del actuar gubernamental.

Con la globalización, los CES promueven activamente canales de comunicación con otros consejos a nivel regional, nacional e internacional; crean verdaderas sociedades del conocimiento con mecanismos para intercambiar diagnósticos, experiencias y mejores prácticas observadas en los diferentes consejos. Por ello, este Segundo Foro Internacional es un ejemplo y es a su vez un importante esfuerzo en este sentido.

Si los CES fueron pioneros en exigir que el desarrollo económico tuviera consideraciones sociales, es el momento en que los CES, sean pioneros en **exigir que el desarrollo económico y social tenga consideraciones de desarrollo sustentable y de protección al medio ambiente**. Basta citar el ejemplo francés al que ya me referí, que a partir del 2008, reconoce e incluye a los sectores de la sociedad que tienen una especial preocupación por cuestiones medioambientales.

Uno de los mayores riesgos que enfrenta nuestra sociedad, está precisamente en el deterioro del medio ambiente y es donde su contribución será fundamental. A este respecto el CESJAL va a la vanguardia al considerar dentro de sus objetivos elaborar estudios de prospectiva que promuevan el desarrollo sustentable y al recomendar proyectos estratégicos sustentables de alto impacto.

Por ello, finalizo dejando constancia de mi aprecio por el trabajo que desarrollan aquí en Jalisco, por su capacidad de organización, coordinación y convocatoria, pero sobre todo por su visión de futuro, por su compromiso con el desarrollo económico y social y la protección del medio ambiente.

Estoy convencida que será trabajando juntos, sociedad y Gobierno, como construiremos un México fuerte y competitivo.

Muchas gracias.